

NUESTRA VOZ



REPORTE NUESTRA VOZ - TELAR

# Mujeres y proceso constituyente: desempeño de la Convención y participación ciudadana



<b>Contenidos</b>	<b>I</b>	<b>Sobre Nuestra Voz</b>	<b>3</b>
	<b>II</b>	<b>¿Cómo se conforman los paneles?</b>	<b>3</b>
	<b>III</b>	<b>¿Quiénes son las mujeres que participan en los paneles?</b>	<b>4</b>
	<b>IV</b>	<b>Resultados</b>	<b>4</b>
	<b>V</b>	<b>Las claves del informe</b>	<b>12</b>
	<b>VI</b>	<b>Anexo</b>	<b>14</b>



## **I. Sobre Nuestra Voz**

**Nuestra Voz** nació a fines del año 2019, convirtiéndose en la primera plataforma digital de opinión ciudadana para recoger, sin exclusiones de ningún tipo, las voces de todas las mujeres que habitan Chile.

Bajo la pregunta «**¿Qué es lo primero que cambiarías en Chile?**» recopilamos, analizamos y sistematizamos más de 16 mil voces de mujeres de todas las edades y zonas geográficas del país, las que fueron procesadas con inteligencia artificial bajo altos estándares éticos. Con estos resultados se construyó el informe «**16 mil voces para construir el Chile futuro con una perspectiva de género**», el que fue puesto a disposición de la ciudadanía, líderes de opinión y autoridades para contribuir al fortalecimiento de la democracia con más y mejor participación ciudadana<sup>1</sup>.

**Durante 2021 y 2022 nuestro compromiso con la participación ciudadana de las mujeres se amplió.**

Hemos estado innovando para mejorar las oportunidades de participación de las mujeres a través del uso de la investigación social y de la tecnología para abrir nuevos espacios de participación y dar voz a quienes usualmente son poco visibles en el debate público nacional.

Para ello, a través de la alianza de **Nuestra Voz** con **Plataforma TELAR**, del Instituto Milenio Fundamentos de Datos, implementamos paneles de opinión regulares que permiten conocer las preocupaciones y percepciones de distintos grupos de la sociedad a lo largo de Chile. El foco está puesto sobre el proceso constituyente en curso, haciendo seguimiento desde una perspectiva de género a distintas temáticas.

## **II. ¿Cómo se conforman los paneles?**

La selección de paneles posee un enclave territorial específico y ha sido articulada por **Plataforma TELAR**, en cooperación directa con una serie de organizaciones sociales con las que trabajan regularmente. Su propósito es reflejar la evolución en el tiempo de la opinión respecto al proceso constituyente y otras temáticas en grupos que son internamente homogéneos.

De esa manera, el análisis comparado de dichas opiniones y actitudes entre distintos paneles también permitirá visualizar diferencias relevantes en términos de la reacción ciudadana frente al debate constituyente. Dicha comparación se realiza con criterios de orden “cualitativo” más que “cuantitativo”.

<sup>1</sup>El informe puede ser revisado en: [www.nuestravoz.cl](http://www.nuestravoz.cl)

**III.**  
**¿Quiénes son las mujeres que participan en los paneles?**

Este reporte recoge la opinión de mujeres provenientes de cuatro paneles coincidentales, es decir, no representativos. Las mujeres fueron consultadas durante octubre de 2021 respecto al funcionamiento de la Convención Constituyente. Los cuatro paneles corresponden a:



**IV.**  
**Resultados**

A continuación, los principales resultados obtenidos frente a preguntas que buscaron indagar respecto a aspectos generales del trabajo de la Convención Constituyente y los mecanismos de participación ciudadana.

**338 MUJERES**



LUGARES

**MÁS DEL 70% VIVE EN LA REGIÓN METROPOLITANA**

considerando también mujeres de Tarapacá, Antofagasta Valparaíso y Biobío, entre otras.



NACIONALIDAD

**SOBRE EL 90% CHILENAS**

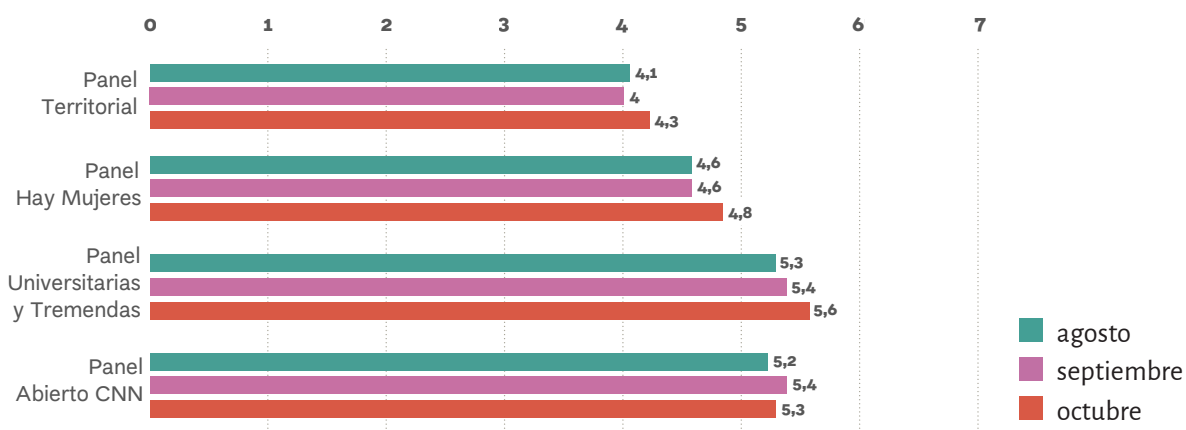
incluyendo presencia de mujeres colombianas, haitianas y bolivianas, entre otras.



**1. Desempeño de la Convención Constituyente**

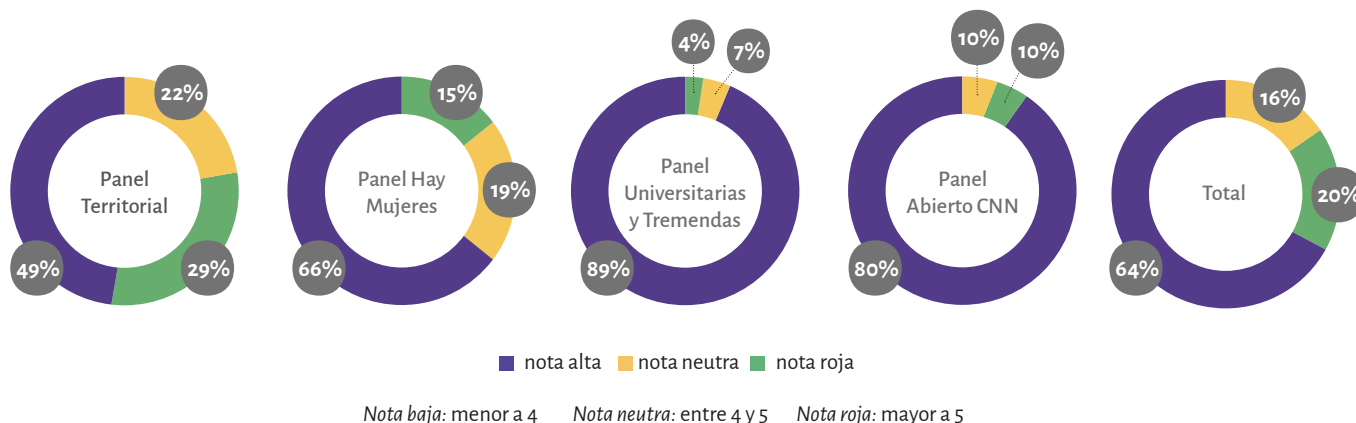
Desde agosto a octubre de 2021, cuando la Convención comenzaba su trabajo formal luego de finalizar la etapa de creación del reglamento, pedimos a las mujeres que participan de los paneles que calificaran con una nota del 1 al 7 el trabajo que había desarrollado la Convención Constituyente. Observamos que la calificación por cada panel se mantiene bastante constante, con una leve tendencia de mejora durante el último mes.

**FIGURA 1: EVOLUCIÓN MENSUAL DE LAS CALIFICACIONES PROMEDIO**



Al desglosar las notas asignadas por cada panel, vemos que los paneles **Hay Mujeres, Universitarias y Tremendas y Abierto CNN** tienden a calificar positivamente el trabajo de la Convención, con un 64% de mujeres asignando una nota mayor a 5 en promedio. El **Panel Territorial** representa la peor calificación, con menos de un 50% de las panelistas calificando con nota sobre 5 y un 29% con nota roja. Esto último supera el promedio de notas rojas del total de paneles, correspondiente a un 20%.

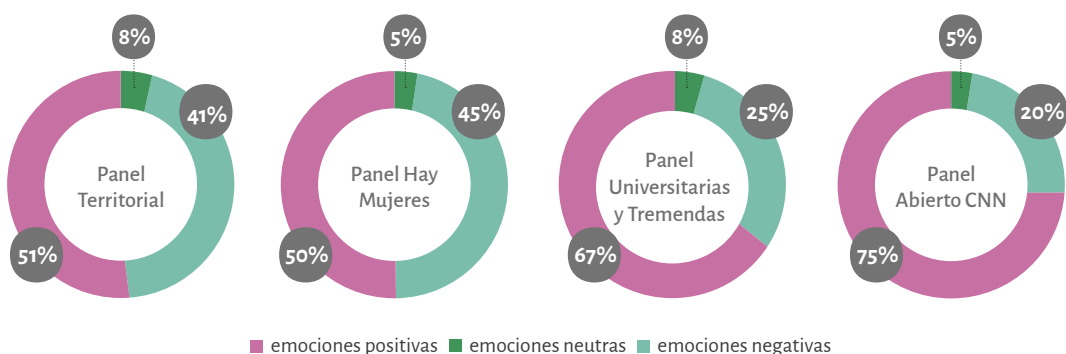
**FIGURA 2: DESGLOSE DE NOTAS POR PANEL**



**2. Emociones que despierta el proceso constituyente en las mujeres**

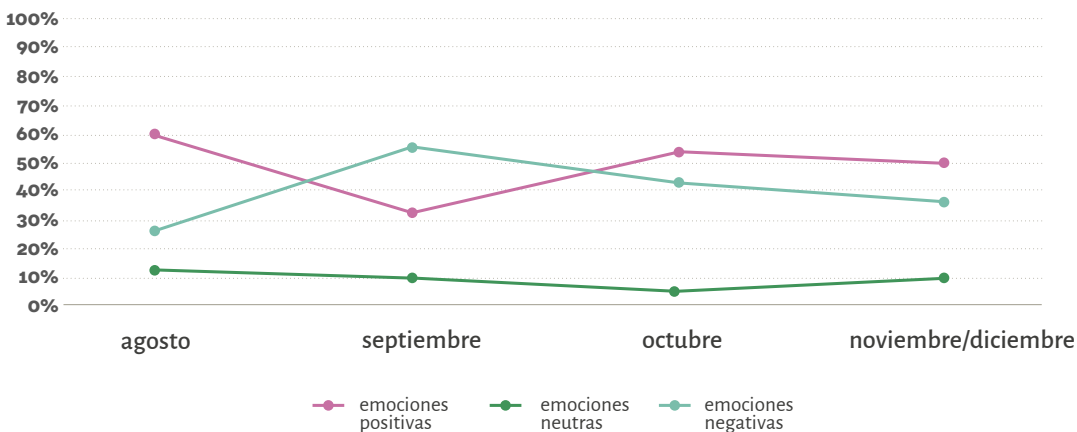
Cuando se pregunta respecto a las emociones que les despierta el proceso constituyente, observamos que su respuesta se relaciona con las notas asignadas (Figuras 1 y 2). Si bien las emociones positivas predominan entre los paneles, como esperanza y alegría, se registran porcentajes relevantes de emociones negativas, asociadas a desaliento, miedo, incertidumbre y desconfianza en los paneles **Hay Mujeres y Territorial**. Las emociones neutras corresponden a indiferencia y confusión.

**FIGURA 3: DESGLOSE DE EMOCIONES QUE DESPIERTA EL PROCESO CONSTITUYENTE EN EL MES DE OCTUBRE 2021**



Al comparar la evolución de las emociones que despierta el proceso constituyente, agosto destacó como el mes donde los sentimientos positivos predominaron, siendo la esperanza la mención transversal entre los paneles. A medida que ha avanzado el trabajo de la Convención Constituyente, las emociones han ido fluctuando, con septiembre registrando una caída importante del sentimiento de esperanza, pasando de un 62% a un 33%. Desde octubre y hasta diciembre se retoma un mayor protagonismo de las emociones positivas, sin embargo, se observa una mayor participación de emociones negativas en comparación al inicio de la medición en agosto.

**FIGURA 4: EVOLUCIÓN DE EMOCIONES QUE DESPIERTA EL PROCESO CONSTITUYENTE DESDE AGOSTO HASTA DICIEMBRE DE 2021**



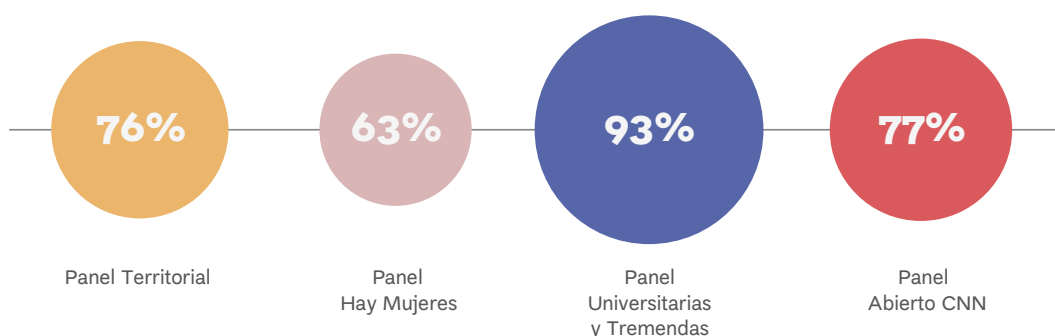
\*La última consulta del 2021 se realizó entre noviembre y diciembre, razón por la que los datos se presentan de manera agregada.

**3. Debate Constitucional: ¿Estado plurinacional y Constitución ecológica?**

En esta ocasión, se preguntó a las mujeres respecto a dos de los temas que la Convención Constituyente tendrá que debatir y que han tomado fuerza en la discusión pública.

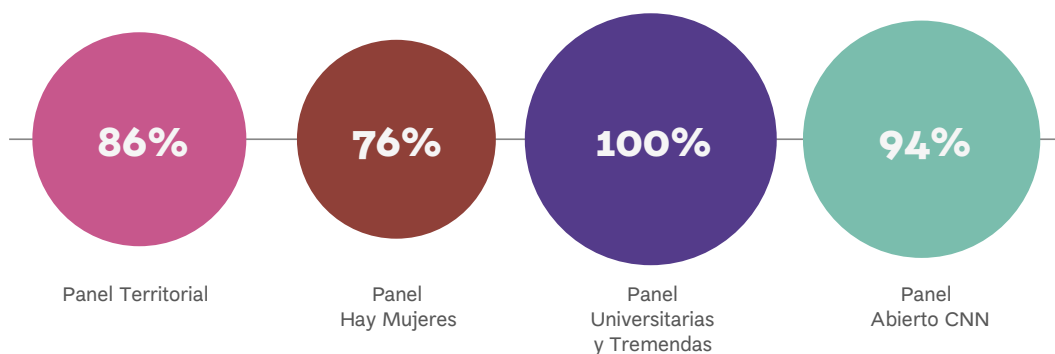
En primero lugar, se consultó a las participantes de los paneles ¿qué tan de acuerdo o en desacuerdo estaría con que Chile sea un estado plurinacional? A continuación, los porcentajes correspondientes solamente a las respuestas de acuerdo y muy de acuerdo.

**FIGURA 5: PORCENTAJE DE MUJERES DE ACUERDO Y MUY DE ACUERDO CON UN ESTADO PLURINACIONAL**



También, se consultó a las mujeres ¿qué tan de acuerdo o en desacuerdo estaría con que Chile cuente con una Constitución ecológica? A continuación, los porcentajes correspondientes solamente a las respuestas de acuerdo y muy de acuerdo.

**FIGURA 6: PORCENTAJE DE MUJERES DE ACUERDO Y MUY DE ACUERDO CON UNA CONSTITUCIÓN ECOLÓGICA**



Los resultados de ambas preguntas revelan que en promedio todos los paneles están de acuerdo tanto con un estado plurinacional como con una Constitución Ecológica, donde se observa una mayor proporción de aprobación por parte del **Panel Universitarias y Tremendas** y una proporción levemente menor en el **Panel Hay Mujeres**. Este último panel agrupa a las mujeres que además presentan el mayor porcentaje de emociones negativas frente al proceso en desarrollo.

#### 4. Participación ciudadana en el proceso constituyente

Durante octubre de 2021, dos años después del estallido social y cuando la Convención había finalizado la etapa de creación del reglamento, se consultó a las mujeres respecto a dos temas, su disposición a participar del proceso constituyente y su nivel de conocimiento de los distintos mecanismos de participación ciudadana.

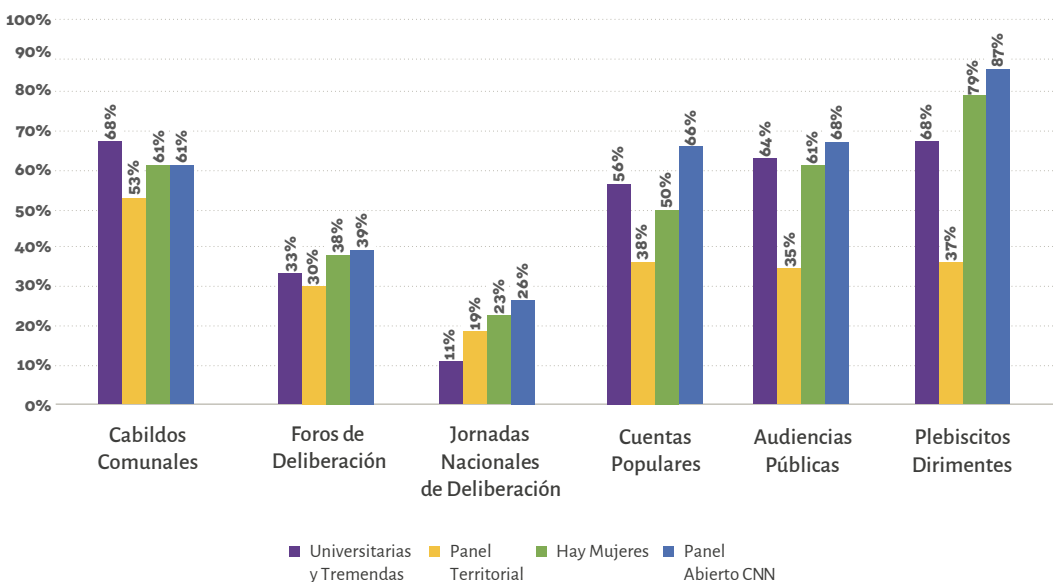
##### CONOCIMIENTO DE LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN

Los mecanismos de participación aprobados por el reglamento de la Convención Constituyente a la fecha son los siguientes:

- 1 Plebiscito dirimente
- 2 Audiencias públicas obligatorias
- 3 Cuenta popular constituyente
- 4 Jornadas nacionales de deliberación
- 5 Foros deliberativos
- 6 Cabildos comunales
- 7 Oficinas territoriales constituyentes
- 8 Semana territorial

Para la consulta realizada en octubre a las mujeres que participan de los paneles de Nuestra Voz-Telar se incluyeron en la consulta solamente los primeros 6 mecanismos. A continuación, las respuestas de cada panel respecto a su nivel de conocimiento de los mecanismos anteriormente descritos:

**FIGURA 7: CONOCIMIENTO DE LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN**





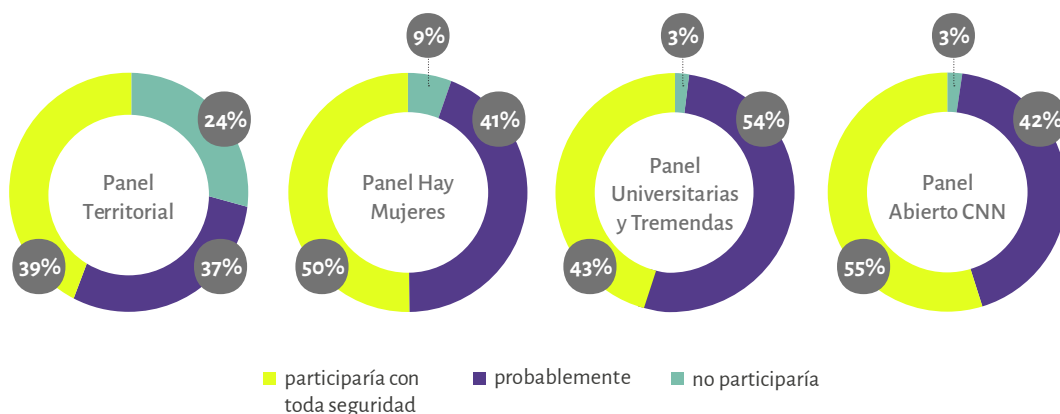
Las mujeres que participan de los paneles que calificaron con mejor nota el trabajo de la Convención Constituyente y que además declararon sentirse más esperanzadas frente al proceso, manifestaron mayor conocimiento respecto a los mecanismos expuestos. Por ejemplo, más de dos tercios del **Panel Abierto CNN** declara conocer la mayoría de los mecanismos, mientras que solo un tercio del **Panel Territorial** lo hace.

Se observa además que los mecanismos más o menos conocidos en cada grupo son similares. Un 63% de las mujeres declara conocer los plebiscitos dirimientes, mientras que las jornadas nacionales de deliberación representan el mecanismo menos conocido, alcanzando un 26% como máximo.

**DISPOSICIÓN A PARTICIPAR**

Al preguntarle a las mujeres por su disposición a participar en el proceso llevado adelante por la Convención Constituyente, se observa una respuesta positiva transversal, sin embargo, no todos los paneles declaran que participarían con toda seguridad. El **Panel Territorial** es el que declara mayor rechazo a participar, con un 24% de respuestas “no participaría”.

**FIGURA 8: DISPOSICIÓN A PARTICIPAR EN EL PROCESO CONSTITUCIONAL**

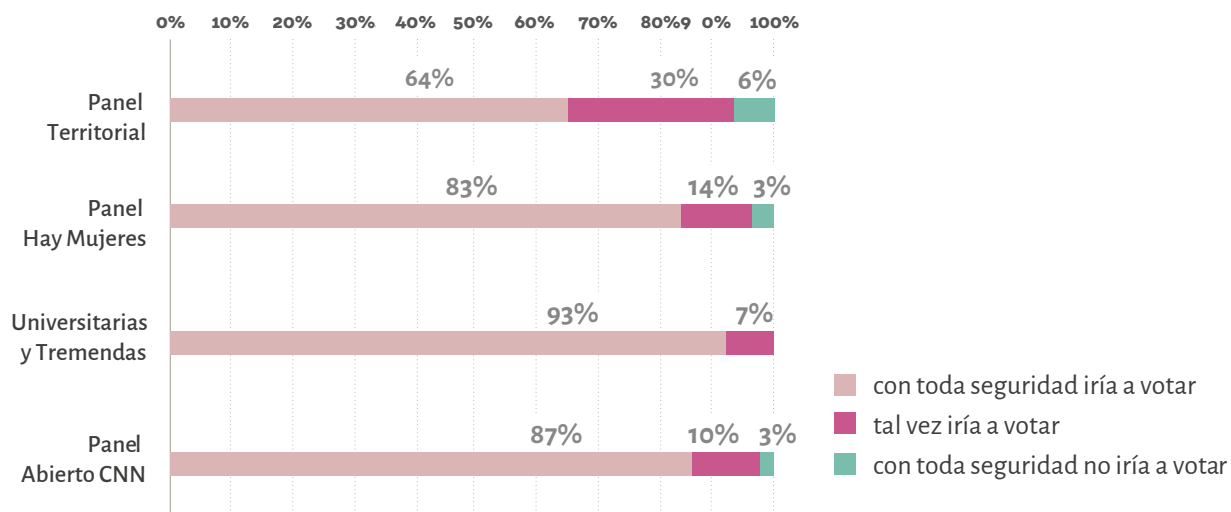


**MECANISMOS Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA**

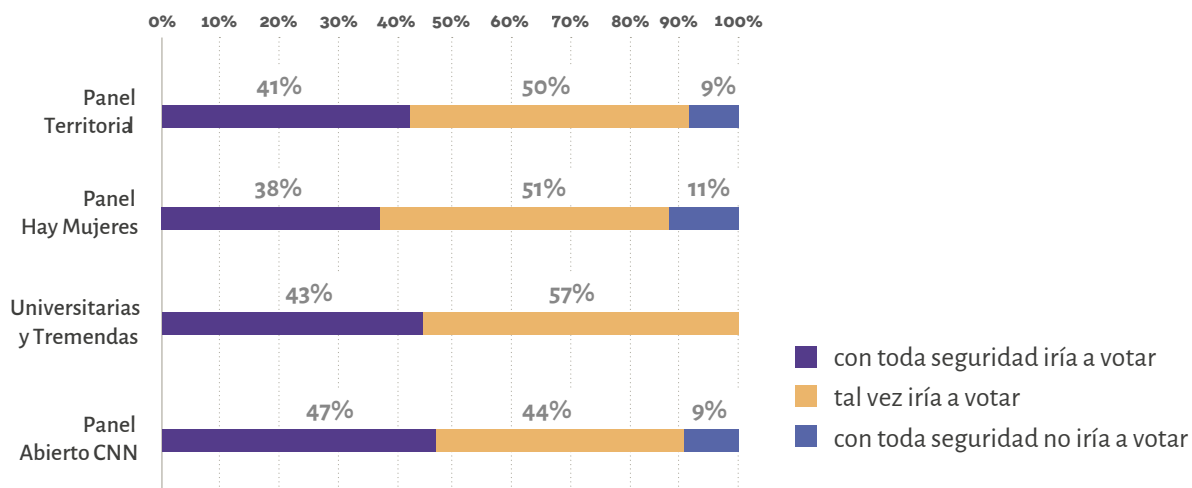
Los plebiscitos dirimientes se posicionan como el mecanismo donde las mujeres muestran mayor interés por participar, llegando a un 87% en el caso del **Panel Abierto CNN** y un 64% para el **Panel Territorial**, este último siendo el que declaró menor interés en participar de manera general en el proceso. Cabe destacar que este mecanismo en particular requiere del visado del Congreso como reforma constitucional para darle curso.

En el caso de las instancias de participación ciudadana como cabildos, foros o jornadas de deliberación se observa un menor interés, sin embargo, el porcentaje de mujeres que indica que no participaría se mantiene bajo para todos los paneles, alcanzando un 11% de rechazo en el caso del **Panel Hay Mujeres**.

**FIGURA 9: DISPOSICIÓN A PARTICIPAR EN UN PLEBISCITO DIRIMENTE**



**FIGURA 10: DISPOSICIÓN A PARTICIPAR EN OTRAS INSTANCIAS CIUDADANAS**



**LA PARTICIPACIÓN POR PANEL**

Frente a la pregunta abierta respecto a cómo les gustaría participar de la Convención Constituyente, se observa entusiasmo en torno a distintas metodologías y una inquietud transversal por transmitir las opiniones tanto individuales como las colectivas. A continuación, algunas de las respuestas obtenidas:

**Panel  
Universitarias  
y Tremendas**

Destaca el interés por participar a través de las consultas ciudadanas y espacios de conversación como cabildos y foros universitarios.

“En pasantías a través de la universidad, encuestas o cabildos con universidades”

“Me gustaría poder apoyar en la discusión con artículos específicos, por ejemplo, posibles definiciones de política cultural o seguros de salud”.

“Entregando propuestas, asesorando y siendo un canal de comunicación entre los constituyentes y los ciudadanos”

**Paneles  
Territoriales**

Destaca el interés de ser parte de las asambleas y reuniones vecinales para compartir las opiniones y votos desde una mirada colectiva.

“Cabildos, encuentros auto convocados e iniciativas ciudadanas”

“Desde mi población dando la opinión de mis vecinos y conocidos que no tienen voz”

“Organizando reuniones en la comuna para participar”

**Panel  
Hay Mujeres**

Destaca el interés por participar de las consultas ciudadanas, audiencias públicas y plebiscito dirimente, con especial énfasis en aportar desde los temas y áreas de expertise.

“En comisiones temáticas territoriales, regionales y nacionales”.

“A través de alguna plataforma que nos dé acceso a los textos y que podamos retroalimentar”.

“Como experta desde el punto de vista científico, colaborando con esa comisión específica de trabajo.”

**Panel  
Abierto CNN**

Destaca el interés por participar en las consultas ciudadanas y se releva la importancia de generar espacios para recoger información en cabildos y encuestas, por ejemplo.

“Apoyando iniciativas de norma popular o a través de audiencias públicas”

“Asistir a sesiones o focus con mi opinión.”

“Me encantaría participar presencialmente, pero se que no se puede. Como alternativa, me gustaría participar telemáticamente y, por último, en un plebiscito dirimentes.”

#### 4. Acceso a la información pública

Finalmente, presentamos a las mujeres distintas afirmaciones que guardan relación con el acceso a la información pública. A continuación, el porcentaje de respuestas positivas para cada pregunta:

- 1 ¿Cree que el acceso a la información pública es necesario? **85% aprobación**
- 2 “Todas las personas tienen derecho a acceder a la información que tienen los servicios públicos (documentos y argumentos de las autoridades para tomar las decisiones que toman)”  
**82% aprobación**
- 3 “Todos los servicios públicos deben responder cuando una persona les solicita información”  
**83% aprobación**
- 4 “Si un servicio público no entrega información que una persona solicitó, la persona tiene el derecho a reclamar” **85% aprobación**

## V. Las claves del informe

### 1. La información en torno al proceso constituyente como un factor determinante en las emociones

Este informe nos revela que si bien las emociones positivas frente al proceso constituyente como la esperanza continúan predominando, comienzan a aparecer a lo largo de los meses porcentajes relevantes de emociones negativas, especialmente en el Panel Territorial, compuesto por mujeres socialmente más vulnerables.

Al analizar los meses en los que las emociones negativas, como el desaliento, miedo, incertidumbre y desconfianza aumentan, vemos que estos periodos son coincidentes con una mayor cobertura mediática y presencia en redes sociales de noticias ligadas a polémicas en torno a la Convención. Septiembre destaca con una caída importante del sentimiento de esperanza, pasando de un 62% a un 33%, precisamente el mes en el que se conoció el caso Rojas Vade.

Las emociones son además coincidentes con la calificación otorgada por las mujeres. Por ejemplo, las participantes del Panel Territorial son quienes evalúan la labor de la Convención Constituyente con las notas más bajas y quienes, según hallazgos anteriores de Nuestra Voz, consumen una menor variedad de medios de comunicación para informarse del trabajo constituyente y la discusión al interior del organismo, privilegiando para ello la televisión y el boca a boca.

### 2. Disposición a participar, pero bajo conocimiento de los mecanismos de participación

Al analizar la disposición a participar de las mujeres de cada panel, se observa una sintonía con las emociones declaradas frente al proceso constituyente. Vemos que los paneles de mujeres que dijeron sentirse más esperanzadas, manifestaron no solo mayor conocimiento de los mecanismos de participación, sino que también mayor disposición a hacerse parte de ellos. De todas formas, se observa una respuesta positiva transversal a participar, siendo el Panel Territorial el que declara mayor rechazo.

El Panel Territorial presenta además un conocimiento mucho menor respecto a los mecanismos versus los paneles de un nivel socio económico y educativo más alto como el Panel Hay Mujeres y Panel Universitarias y Tremendas. Estos últimos son los paneles que, según encuestas anteriores de Nuestra Voz y Telar, consumen una mayor diversidad de medios de comunicación.

Respecto a los mecanismos, los plebiscitos dirimente resultan ser uno de los más conocidos, justamente el mecanismo que ha causado más discusión en la esfera pública y ha mantenido presencia en la agenda mediática. Cabe destacar que este mecanismo requiere del visado del Congreso para darle curso, enfrentando un escenario muy complejo frente a la composición del nuevo Congreso con fuerzas políticas equilibradas. Respecto a otras instancias de participación como cabildos o jornadas de deliberación, se observa un menor interés.

### 3. El desafío de informar para asegurar mayor participación

Se observa que existe interés por parte de las mujeres por participar y que los mecanismos de participación ciudadana más o menos conocidos en cada grupo son similares. Sin embargo, se revela que hay mecanismos casi desconocidos. Esto representa un desafío importante para la Convención Constitucional, levantando la necesidad de permear a toda la ciudadanía con las posibilidades de participación existentes y, sobre todo, de llegar a aquellos grupos sociales que por distintos factores reciben menos información respecto al proceso, ya sea por problemas de acceso a la información o el tiempo dedicado a noticias del proceso por disponibilidad de tiempo.

Asimismo, es importante considerar la brecha digital existente, la que hemos corroborado en terreno y representa un impedimento para acceder a información y participar de iniciativas que requieren de ciertas habilidades digitales.

**Desde Nuestra Voz seguiremos trabajando para dar protagonismo a las voces de las mujeres y conocer de primera fuente cuáles son sus expectativas y anhelos frente al proceso constituyente y la construcción del Chile futuro, haciendo visibles y poniendo sus opiniones en el centro de la discusión pública.**



**VI.  
Anexos**

**TABLA 1.1: COMPOSICIÓN PANELES**

<b>Grupo Paneles</b>	<b>Paneles Incluidos</b>	<b>Mujeres</b>
<b>Territorial</b>	Techo	13
	Renca Adulto Mayor	5
	Infocap	5
	Pintana	2
	Recrea	15
	Urbanismo	33
	Renca Discapacidad	1
	Saavedra	43
	Alto Hospicio	8
	Feriantes Calera	5
<b>Abierto CNN</b>	CNN	45
	Abierto	31
<b>Universitarias y Tremendas</b>	Tremendas	9
	Universitarias	20
<b>Hay Mujeres</b>	Hay Mujeres	103
	<b>Total</b>	<b>338</b>

DESCRIPCIÓN DEMOGRÁFICA POR PANEL

**Panel Abierto CNN**

<b>Nacionalidad</b>	<b>n</b>	<b>%</b>
Chilena	74	96,1%
Otra	3	3,9%

<b>Región</b>	<b>n</b>	<b>%</b>
Arica y Parinacota		0%
Tarapacá		0%
Antofagasta		0%
Atacama		0%
Coquimbo	1	1,3%
Valparaíso	10	13,2%
Santiago	55	72,4%
O'Higgins		0%
Maule	1	1,3%
Ñuble		0%
Bío Bío	2	2,6%
La Araucanía	4	5,3%
Los Ríos		0%
Los Lagos	1	1,3%
Aysen		0%
Magallanes	2	2,6%

<b>Identificación con pueblo indígena</b>	<b>n</b>	<b>%</b>
No pertenezco a ningún pueblo indígena	72	94,7%
Aimara		0%
Rapa Nui		0%
Quechua		0%
Mapuche	3	3,9%
Atacameño		0%
Colla		0%
Kawashkar		0%
Yámana	1	1,3%

## Mujeres y proceso constituyente:

### Desempeño de la Convención y participación ciudadana

Nivel educacional	n	%
Ninguno		0%
Preescolar		0%
Básica		0%
Media	1	1,3%
Instituto Profesional	2	2,6%
Centro de Formación Técnica	2	2,6%
Universitaria	42	54,5%
Posgrado	30	39,0%
Educación Especial		0%

### Hay Mujeres

Nacionalidad	n	%
Chilena	96	94%
Otra	6	6%

Región	n	%
Arica y Parinacota		0%
Tarapacá	3	2,9%
Antofagasta	2	1,9%
Atacama	2	1,9%
Coquimbo	4	3,9%
Valparaíso	5	4,9%
Santiago	78	75,7%
O'Higgins	1	1%
Maule	1	1%
Ñuble		0%
Bío Bío	5	4,9%
La Araucanía		0%
Los Ríos	1	1%
Los Lagos		0%
Aysen	1	1%
Magallanes		0%

**Mujeres y proceso constituyente:**

*Desempeño de la Convención y participación ciudadana*

<b>Identificación con pueblo indígena</b>	<b>n</b>	<b>%</b>
No pertenezco a ningún pueblo indígena	98	96,1%
Aimara	1	0%
Rapa Nui		0%
Quechua		0%
Mapuche	3	2,9%
Atacameño		0%
Colla		0%
Kawashkar		0%
Yámana		0%

<b>Nivel educacional</b>	<b>n</b>	<b>%</b>
Ninguno		0%
Preescolar		0%
Básica		0%
Media		0%
Instituto Profesional	1	1,0%
Centro de Formación Técnica	1	1,0%
Universitaria	18	17,6%
Posgrado	82	80,4%
Educación Especial		0%

**Mujeres y proceso constituyente:**

*Desempeño de la Convención y participación ciudadana*

**Panel Territorial**

<b>Nacionalidad</b>	<b>n</b>	<b>%</b>
Chilena	114	81%
Otra	26	19%

<b>Región</b>	<b>n</b>	<b>%</b>
Arica y Parinacota		0%
Tarapacá	10	7,0%
Antofagasta	17	12,0%
Atacama		0%
Coquimbo		0%
Valparaíso	6	4,2%
Santiago	26	18,3%
O'Higgins		0%
Maule	34	23,9%
Ñuble	2	1,4%
Bío Bío	1	0,7%
La Araucanía	42	29,6%
Los Ríos	1	0,7%
Los Laños		0%
Aysen	3	2,1%
Magallanes		0%

<b>Identificación con pueblo indígena</b>	<b>n</b>	<b>%</b>
No pertenezco a ningún pueblo indígena	99	70,2%
Aimara	9	6,4%
Rapa Nui	1	0,7%
Quechua	3	2,1%
Mapuche	29	20,6%
Atacameño		0%
Colla		0%
Kawashkar		0%
Yámana		0%



## Mujeres y proceso constituyente:

### Desempeño de la Convención y participación ciudadana

Nivel educacional	n	%
Ninguno	2	1,4%
Preescolar	2	1,4%
Básica	22	15,6%
Media	60	42,6%
Instituto Profesional	10	7,1%
Centro de Formación Técnica	8	5,7%
Universitaria	32	22,7%
Posgrado	5	3,5%
Educación Especial		0%

### Universitarias y Tremendas

Nacionalidad	n	%
Chilena	29	97%
Otra	1	3%

Región	n	%
Arica y Parinacota		0%
Tarapacá		0%
Antofagasta		0%
Atacama		0%
Coquimbo		0%
Valparaíso	4	13,8%
Santiago	18	62,1%
O'Higgins	1	3,4%
Maule		0%
Ñuble	1	3,4%
Bío Bío	1	3,4%
La Araucanía	2	6,9%
Los Ríos	1	3,4%
Los Lagos		0%
Aysen	1	3,4%
Magallanes		0%

**Mujeres y proceso constituyente:**

*Desempeño de la Convención y participación ciudadana*

<b>Identificación con pueblo indígena</b>	<b>n</b>	<b>%</b>
No pertenezco a ningún pueblo indígena	29	86,7%
Aimara		0%
Rapa Nui		0%
Quechua		0%
Mapuche	2	6,7%
Atacameño		0%
Colla		0%
Kawashkar		0%
Yámana	2	6,7%

<b>Nivel educacional</b>	<b>n</b>	<b>%</b>
Ninguno		0%
Preescolar		0%
Básica		0%
Media	13	43,3%
Instituto Profesional		0%
Centro de Formación Técnica		0%
Universitaria	16	53,3%
Posgrado	1	3,3%
Educación Especial		0%